BIRŠTONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Jaunimo g. 2, 59206 Birštonas, tel. (8 319) 56 833, faks. (8 319) 65 555, el. p. kontrole@birstonas.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188644330

AUDITO ATASKAITA DĖL ILGALAIKĖS PASKOLOS PRATĘSIMO/REFINANSAVIMO

2015 m. rugpjūčio 12 d. Nr. 3-1

Auditas atliktas vykdant 2015-08-10 pavedimą Nr. 2-1
Auditą atliko Savivaldybės kontrolierė Janina Blekaitienė.
Auditas pradėtas 2015-08-10, baigtas 2015-08-12
Su audito ataskaita galima susipažinti Birštono savivaldybės interneto puslapyje adresu www.birstonas.lt

TURINYS

ĮŽANGA 1
AUDITO APIMTIS IR METODAI 2
PASTEBĖJIMAI DĖL SKOLINIMOSI LIMITŲ 2

ĮŽANGA

Vykdydami Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 3 punkto, Birštono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuostatų 13.9 punkto nuostatas, atlikome Birštono savivaldybės galimybės 2015 metais 984708,06 Eur ilgalaikės paskolos sutarties pratęsimo/ šios paskolos refinansavimo auditą.
Audito tikslas – įvertinti, ar savivaldybė (toliau – Savivaldybė), neviršydama nustatytų skolinimosi ir skolos limitų, turi galimybę imti ilgalaikę banko paskolą iki 984708,06 Eur paimtai paskolai grąžinti, bei pateikti išvadą Savivaldybės Tarybai.
Audituojamas subjektas – Savivaldybės administracija, kodas 188750166, adresas Jaunimo g. 2, Birštonas.
Audituojamas laikotarpis – 2015 metai.
Audituojamuoju bei audito atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriumi dirba Valentinas Vincas Revuckas.
Savivaldybės skolų apskaitą tvarko Savivaldybės administracijos Biudžeto skyrius, skyriaus vedėja audituojamu bei audito atlikimo laikotarpiu dirba Ona Grigonienė.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Savivaldybės administracija 2015-08-10 raštu Nr.(20.3)-SD-007 kreipėsi pateikti išvadą dėl Savivaldybės galimybės 2015 metais 984708,06 Eur ilgalaikės paskolos sutarties pratęsimo/ šios paskolos refinansavimo.

Apribojimas. Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t.y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Auditui taikyti vertinimo kriterijai – atitiktis teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2015 metais:

- 1994-07-07 Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas Nr.I-533 (su vėlesniais pakeitimais);
- 1990-07-30 Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas Nr.I-430 (su vėlesniais pakeitimais);
- 2014-12-11 Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr.XII-1408;
- 2004-03-26 Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr.345 „Dėl savivaldybės skolinimosi taisyklių patvirtinimo“(nauja redakcija 2012-03-25) patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės,

Savivaldybės administracija yra atsakinga už auditui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant auditą buvo vadovaujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Taikytos dokumentų peržiūros, skaičiavimo ir analitinės procedūros.

PASTEBĖJIMAI DĖL SKOLINIMOSI LIMITŲ

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieneri metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas arba teikti garantijas dėl paskolų, naudojamų tik investicijų projektams finansuoti.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 28 punkte nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija - sprendimų dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas priėmimas; šios paskolos naudojamos tik investicijų projektams finansuoti pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolieriaus (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos) išvadą.

Savivaldybių skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės.

Pagal Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo[1] (toliau – įstatymas) 11 straipsnyje numatyta, kad savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai apskaičiuojami pagal šiame įstatyme nustatytus rodiklius, t. y. 7 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų - 1918550 Eur ir 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos – 2644754 Eur. Remiantis šiomis įstatymo nuostatomis, apskaičiuoti 2015 metų Birštono savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai:

1. savivaldybės skola negali viršyti 70 procentų šio įstatymo 7 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios

[1] Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (2014-12-11 Nr. XII-1408).

dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos. Pagal šį punktą savivaldybės skolos limitas yra 3194312 Eur.

Pagal Birštono savivaldybės administracijos pateiktus duomenis, nustatyta, kad savivaldybės 2015-08-01 turima skola - 2375009,72 Eur sudaro 52 proc. prognozuojamų 2015m. savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos 4563304 Eur. Paskolos 984708,06 Eur grąžinimo terminą pratęsus ar minėtą paskolą refinansavus, Savivaldybės paskolų limitas sudarys 52 proc.

2. metinio savivaldybės grynojo skolinimosi suma negali viršyti 15 procentų šio įstatymo 7 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos.

Pagal šį punktą savivaldybės skolinimosi limitas yra 684495 Eur.

Įstatymo 11 straipsnio 2 dalyje nurodoma, kad savivaldybės, kurių skola sudaro daugiau kaip 40 procentų šio įstatymo 7 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos, 2015 metais gali skolintis tik projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti ir paimtoms paskoloms grąžinti.

Savivaldybė, pratęsdama sutartį Nr.0041212024746-34/(11.18)-IS-207 su SEB banku dėl ilgalaikės paskolos 984708,06 Eur grąžinimo iki 2020-12-30 ar šią paskolą refinansavus (t.y. paėmus ilgalaikę paskolą, anksčiau paimtai paskolai grąžinti), nepažeis Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 11 straipsnio nuostatų. Todėl savivaldybės kontrolierė konstatuoja, kad savivaldybės taryba gali priimti sprendimą dėl ilgalaikės paskolos iki 984708,06 Eur grąžinimo termino pratęsimo ar minėtos paskolos refinansavimo.

Savivaldybės kontrolierė Janina Blekaitienė