BIRŠTONO SAVIVALDYBĖS TARYBA

Biudžetinė įstaiga, Jaunimo g. 2, 59206 Birštonas, tel. (8 319) 56 830, faks. (8 319) 56 830, el. p. taryba@birstonas.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 111103013

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų
tarnybos Kauno valdybai
Karaliaus Mindaugo pr. 37
44307 Kaunas

2015-10-05 Nr. (6.15)-SR-1352

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS

Birštono savivaldybės administracija, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 2 dalimi, 3 dalies 3, 4 ir 7 punktais, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, 2015 m. III ketvirtį atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą Birštono savivaldybėje komunalinių atliekų tvarkymo sistemų organizavimo, nuolaidų suteikimo srityje.

Analizuotas laikotarpis nuo 2014 m. liepos 1 d. iki 2015 m. birželio 30 d.

Korupcijos pasireiškimo tikimybę nustatė Birštono savivaldybės administracijos Teisės ir personalo skyriaus vyriausioji specialistė Vilma Klebauskienė.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas remiantis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintomis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, veiklos sritis pasirinkta atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2015 m. birželio 29 d. raštą Nr. 4-01-4818 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo savivaldybėse 2015 metais“.

Galima teigti, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė šioje srityje egzistuoja, nes atitinka šiuos kriterijus:

-atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti;

-veikla yra susijusi su leidimų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu;

-anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Vertinant korupcijos pasireiškimo tikimybę Birštono savivaldybės komunalinių atliekų tvarkymo sistemų organizavimo, nuolaidų suteikimo srityje buvo naudojamas Valstybės ar

savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, priede pateiktas klausimynas ir analizuojami analizuojamu laikotarpiu galiojantys įstatymai ir poįstatyminiai teisės aktai bei kiti dokumentai, išvardinti pateiktame klausimyne.

Išvada:

- Išanalizavus su vertinama veikla susijusius teisės aktus, Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus nuostatus bei skyriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašymą, komisijos veiklos nuostatus ir kitus dokumentus darytina išvada, kad Birštono savivaldybės komunalinių atliekų tvarkymo sistemų organizavimo, nuolaidų suteikimo srityje tikimybė pasireikšti korupcijai egzistuoja. Korupcijos pasireiškimo tikimybę didino tai, kad Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos aprašo, patvirtinto Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 6 d. sprendimu Nr. TS-17, 7 punkto nuostata, reglamentuojanti lengvatos suteikimą *kitais atvejais* sukuria nevienodų ir diskriminuojančių sąlygų atsiradimą Komisijai (fizinių ir juridinių asmenų prašymams, susijusiems su vietine rinkliava už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nagrinėti) nagrinėjant pareiškėjų prašymus ir Savivaldybės tarybai priimant sprendimą taikyti/netaikyti lengvatas. Lengvatos suteikimas *kitais atvejais,* nereglamentuojant ir neapibrėžiant aiškių ir baigtinių kriterijų sąrašo sprendimams priimti, neužtikrina veiklos ir atskirų tokios veiklos subjektų santykių skaidrumo.

Skaidrumą iš dalies užtikrina tai, kad Savivaldybės tarybos sprendimai nagrinėjami viešame posėdyje, sprendimai priimami atviro balsavimo metu. Visa medžiaga bei balsavimo rezultatai pateikiami Birštono savivaldybės interneto puslapyje. Kiekvienas sprendimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Atsižvelgiant į visas išdėstytas aplinkybes darytina išvada, kad siekiant sumažinti korupcijos pasireiškimo tikimybę analizuojamoje srityje, būtina peržiūrėti Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos aprašo, patvirtinto Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 6 d. sprendimu Nr. TS-17, 7 punkto nuostatą, reglamentuojančią lengvatos suteikimą *kitais atvejais*, ir priimti reikalingus teisės aktus, kuriuose būtų numatyti aiškūs baigtiniai kriterijai, kuriems esant gali būti taikoma lengvata, arba spręsti dėl šio punkto reikalingumo. Taip pat atsižvelgus į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2012 m. rugpjūčio 27 d. išvadą Nr. L-01-2633, dėl korupcijos rizikos analizės Alytaus miesto, Alytaus rajono, Prienų rajono, Birštono, Druskininkų, Lazdijų rajono, Varėnos rajono savivaldybėse komunalinių atliekų tvarkymo paslaugos organizavimo srityje, pakartotinai pasiūlyti Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pagal galimybes savo veiklos plane

numatyti atlikti tyrimą ir nustatyti, ar savivaldybėje esantiems juridiniams asmenims pagrįstai ir teisėtai suteikiamos lengvatos, bei pagal galimybę atlikti auditą ir pateikti išvadą apie UAB ARATC kainų pagrįstumą, vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir vietinės rinkliavos už atliekų administravimą savivaldybėje.

PRIDEDAMA. Birštono savivaldybės administracijos korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo klausimynas komunalinių atliekų tvarkymo sistemų diegimo srityje, 10 lapų, 1 egz.

Savivaldybės merė Nijolė Dirgančienė

Vilma Klebauskienė, tel. (8 319) 56409, el. p. vilma.klebauskiene@birstonas.lt

BIRŠTONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS
TEISĖS IR PERSONALO SKYRIUS

Biudžetinė įstaiga, Jaunimo g. 2, 59206 Birštonas, tel. (8 319) 62 001, faks. (8 319) 65 555, el. p. juristas@birstonas.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188750166

Birštono savivaldybės administracijos direktoriui Valentinui Vincui Revuckui

2015-09-30 Nr.

DĖL BIRŠTONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO KLAUSIMYNO KOMUNALINIŲ ATLIEKŲ TVARKYMO SISTEMŲ DIEGIMO SRITYJE

BIRŠTONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO KLAUSIMYNAS KOMUNALINIŲ ATLIEKŲ TVARKYMO SISTEMŲ DIEGIMO SRITYJE

Analizuojamas laikotarpis yra 2014 m. liepos 1 d. – 2015 m. birželio 30 d.

Pildant klausimyną buvo analizuojami analizuojamu laikotarpiu galiojantys įstatymai ir poįstatyminiai teisės aktai bei kiti dokumentai:

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas (toliau – VSĮ);

Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymas (toliau – ATĮ);

Savivaldybės organizuojamą komunalinių atliekų tvarkymo sistemą papildančių atliekų surinkimo sistemų diegimo sąlygų derinimo su savivaldybėmis taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2006 m. gegužės 16 d. įsakymu Nr. D1-232;

2001 m. lapkričio 26 d. Birštono savivaldybės tarybos sprendimas „Dėl SP UAB „Alytaus regiono atliekų tvarkymo centras“ steigimo“;

2002 m. vasario 18 d. Jungtinės veiklos sutartis Nr. 5/44;

2002 m. vasario 18 d. Specialios paskirties uždarosios akcinės bendrovės Alytaus regiono atliekų tvarkymo centro steigimo sutartis Nr. 6/45;

2006 m. gruodžio 4 d. Birštono savivaldybės tarybos sprendimas Nr. TS-164 „Dėl pavedimo vykdyti atliekų tvarkymo funkcijas ir užduotis“;

2007 m. gruodžio 17 d. Birštono savivaldybės komunalinių atliekų tvarkymo sistemos organizavimo sutartis Nr. IS-190/206;

Birštono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatai, patvirtinti 2008 m. balandžio 30 d. Birštono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-90;

Gyventojų išlaidų, patirtų už komunalinių atliekų surinkimą ir atliekų tvarkymo paslaugos, kompensavimo tvarkos aprašas, patvirtintas 2008 m. birželio 30 d. Birštono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-128;

Birštono savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklės, patvirtintos 2012 m. gruodžio 21 d. Birštono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-230;

Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos aprašas, patvirtintas Birštono savivaldybės tarybos 2010 m. vasario 12 d. sprendimu Nr. TS-26 (galiojęs iki 2015-02-06) ir naujas aprašas, patvirtintas 2015 m. vasario 6 d. Birštono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-17;

Birštono savivaldybės administracijos darbo tvarkos taisyklės, patvirtintos Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. kovo 15 d. įsakymu Nr. AV-78;

Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus nuostatai, patvirtinti 2009 m. gruodžio 31 d. Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. AV-407 (galioję iki 2015-01-26) ir nauji nuostatai, patvirtinti 2015 m. sausio 26 d. Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. AV-019;

Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašymas, patvirtintas 2011 m. sausio 31 d. Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. AV-22;

Komisijos fizinių ir juridinių asmenų prašymams, susijusiems su vietine rinkliava už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą, nagrinėti veiklos nuostatai, patvirtinti 2015 m. vasario 18 d. Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. AV-042;

2013 m. balandžio 12 d. Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas Nr. AV-111 „Dėl komisijos sudarymo“;

2012 m. rugpjūčio 27 d. Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos raštas Nr. 4-01-4334 „Dėl korupcijos rizikos analizės išvados“ su priedais;

Birštono savivaldybės administracijos 2012 m. lapkričio 26 d. raštas Nr. (6.15.)-SR-1561 „Dėl rekomendacijų vykdymo“;

2014 m. lapkričio 25 d. Vyriausybės atstovo Kauno apskrityje tarnybos raštas Nr. 10-238 „Dėl vietinės rinkliavos lengvatų taikymo“;

KRITERIJUS – Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.

1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaiga priėmė teisės aktus (įstaigos padalinių nuostatus, sudaromų komisijų ir pan. darbo reglamentus, darbuotojų pareigybių aprašymus ar nuostatus, kitus teisės aktus), reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, darbo ir sprendimų priėmimo tvarką, principus, kriterijus, terminus ir atsakomybę? Ar įstaigos darbuotojai pasirašytinai supažindinti su šiais teisės aktais?

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 1 dalies 31 punkte yra numatyta kaip savarankiška (Konstitucijos ir įstatymų nustatyta(priskirta) savivaldybių funkcija *„komunalinių atliekų tvarkymo sistemų diegimas, antrinių žaliavų surinkimo ir perdirbimo organizavimas, sąvartynų įrengimas ir eksploatavimas“*.

Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo (toliau – ATĮ) 25 straipsnyje ši savivaldybių funkcija detalizuota – *„Savivaldybės organizuoja komunalinių atliekų tvarkymo sistemas, būtinas jų teritorijose susidarančioms komunalinėms atliekoms tvarkyti, užtikrina tų sistemų funkcionavimą, organizuoja atliekų, kurių turėtojo nustatyti neįmanoma arba kuris neegzistuoja, tvarkymą ir administruoja komunalinių atliekų tvarkymo paslaugos teikimą“*. ATĮ 30 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad *„Kelios ar visos į komunalinių atliekų tvarkymo regioną įeinančios savivaldybės, didindamos atliekų tvarkymo sistemos efektyvumą, gali bendradarbiauti ir kartu įsteigti juridinį asmenį – komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administratorių“*.

Tuo pagrindu Birštono savivaldybė kartu su kitomis savivaldybėmis įgyvendindama savivaldybių susitarimus organizuoti vieningą atliekų tvarkymo sistemą, 2002 m. vasario 18 d. jungtinės veiklos sutartimi Nr. 5/44 įsteigė UAB Alytaus regiono atliekų tvarkymo centras (toliau – UAB ARATC), kuriai pavedė vykdyti Savivaldybių tarybų nustatytas privalomąsias užduotis ir funkcijas ir perdavė atsakomybę už jų vykdymą komunalinių atliekų tvarkymo srityje, kuri yra numatyta ATĮ ir VSĮ, šios UAB Įstatuose, 2007 m. gruodžio 17 d. sudarytoje Birštono savivaldybės komunalinių atliekų tvarkymo sistemos organizavimo sutartyje Nr. IS-190/206 ir kituose poįstatyminiuose teisės aktuose.

Birštono savivaldybės administracijos direktorius 2015 m. sausio 26 d. įsakymu Nr. AV-019 patvirtino Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus nuostatus, kurių 9.43 punkte yra numatyta, kad Skyrius, įgyvendindamas jam pavestus uždavinius *„...administruoja geriamojo vandens tiekimą ir nuotekų tvarkymą, kitų komunalinių paslaugų teikimą ir rengia kainų patvirtinimo dokumentų projektus“*. Birštono savivaldybės administracijos direktorius 2011 m. sausio 31 d. įsakymu Nr. AV-22 patvirtino Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašymą, kuriame yra numatyta veikslo sritis – *„Atliekų tvarkymą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimais organizuoti komunalinių atliekų tvarkymo sistemą taip, kad būtų vykdomos*

Valstybiniame strateginiame atliekų tvarkymo plane numatytos užduotys“ (pareigybės aprašymo 7 punktas) ir numatytos šias pareigas einančio valstybės tarnautojo funkcijos šioje veiklos srityje – „*Nustatyta tvarka rengti Savivaldybės tarybos sprendimų, mero potvarkių, Administracijos direktoriaus įsakymų, kitų dokumentų projektus savo kompetencijos klausimais*“ (pareigybės aprašymo 19 punktas), „*Dalyvauti organizuojamuose pasitarimuose, susirinkimuose, posėdžiuose ir kitose priemonėse, kuriose svarstomi <...> atliekų tvarkymo sistemos organizavimo klausimai*“ (pareigybės aprašymo 28 punktas), „*Vykdyti Savivaldybės tarybos, Kolegijos sprendimus, mero Administracijos direktoriaus, skyriaus vedėjo įpareigojimus savo kompetencijos klausimais.*“ (pareigybės aprašymo 30 punktas), „*Organizuoti informacijos, susijusios su skyriaus veikla žemės ūkio bei atliekų tvarkymo srityje parengimą, paskelbimą internete ir perdavimą spaudai.*“ (pareigybės aprašymo 31 punktas), „*Organizuoti ir koordinuoti komunalinių atliekų tvarkymo sistemų įdiegimą, antrinių žaliavų surinkimą, didelių gabaritų atliekų surinkimo aikštelių įrengimą.*“ (pareigybės aprašymo 34 punktas). Savivaldybės atsakingi darbuotojai su šiais dokumentais supažindinti pasirašytinai.

Birštono savivaldybės administracijos direktorius 2013 m. balandžio 12 d. įsakymu Nr. AV-111 „Dėl komisijos sudarymo“ sudarė Komisiją Birštono savivaldybės organizuojamų komunalinių atliekų tvarkymo sistemą papildančių atliekų surinkimo sistemų diegimo sąlygų derinimo prašymams nagrinėti. Komisija nagrinėdama prašymus vadovaujasi Savivaldybės organizuojamą komunalinių atliekų tvarkymo sistemą papildančių atliekų surinkimo sistemų diegimo sąlygų derinimo su savivaldybėmis taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2006 m. gegužės 16 d. įsakymu Nr. D1-232.

Birštono savivaldybės administracijos direktorius 2015 m. vasario 18 d. įsakymu Nr. AV-042 sudarė Komisiją fizinių ir juridinių asmenų prašymams, susijusiems su vietine rinkliava už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą, nagrinėti ir patvirtino Komisijos veiklos nuostatus. Šiuose nuostatuose yra nustatyta, kad Komisija savo veikloje vadovaujasi Birštono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatais ir Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos aprašu. Nustatytos komisijos funkcijos – „*Komisija nagrinėja fizinių ir juridinių asmenų prašymus dėl vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų suteikimo Aprašo 12 punkte nurodytais atvejais*“ (Nuostatų 3 punktas) ir „*Teikia išvadas Savivaldybės administracijai dėl Rinkliavos lengvatų suteikimo*“ (Nuostatų 4 punktas). Nei šiuose, nei kituose teisės aktuose nėra numatyta jokių kriterijų, kuriems esant pareiškėjams gali būti suteikta lengvata Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos aprašo 12 punkte nurodytais atvejais.

Valstybės tarnautojų funkcijas, veiklos principus ir atsakomybę taip pat reglamentuoja Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. kovo 15 d. įsakymu Nr. AV-78 patvirtintos Birštono savivaldybės administracijos darbo tvarkos taisyklės.

Terminus nagrinėjant pareiškėjų prašymus reglamentuoja Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875.

2. Ar priimant valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktus, reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, atsižvelgta į teisės aktais nustatytus įstaigos (jos padalinio) uždavinius, funkcijas?

Priimant Savivaldybės teisės aktus, reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, atsižvelgta į teisės aktais nustatytus skyriaus uždavinius ir funkcijas.

3. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimtuose teisės aktuose apibrėžti atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų uždaviniai ir funkcijos yra pakankami įstaigos uždaviniams ir funkcijos įgyvendinti?

Savivaldybės priimtuose teisės aktuose apibrėžti atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų uždaviniai ir funkcijos yra pakankami įstaigos uždaviniams ir funkcijos įgyvendinti.

4. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai užtikrina aiškų atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų pavaldumą ir atskaitingumą?

Savivaldybės priimti teisės aktai užtikrina aiškų atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų pavaldumą ir atskaitingumą.

5. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai reglamentuoja valstybės tarnautojų ir darbuotojų veiklos ir sprendimų priėmimo vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesniosios) procedūras? Ar tokia kontrolė yra vykdoma? Ar ji veiksminga?

Savivaldybės priimtuose teisės aktuose numatytos valstybės tarnautojų ir darbuotojų veiklos ir sprendimų priėmimo vidaus kontrolės procedūros. Jos vykdomos sprendimų tvirtinimo, dokumentų vizavimo, ataskaitų vadovybei pateikimo metu. Taip pat savivaldybės administracijos struktūroje yra ir Centralizuoto vidaus audito skyrius, kurio funkcija yra – vykdyti vidaus auditą.

6. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai reglamentuoja valstybės tarnautojų ir darbuotojų tarnybinės veiklos vertinimo tvarką, formas, periodiškumą?

Savivaldybės valstybės tarnautojų veiklos vertinimas atliekamas Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo ir Valstybės tarnautojų kvalifikacinių klasių suteikimo ir valstybės tarnautojų tarnybinės veiklos vertinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. birželio 17 d. nutarimu Nr. 909, nustatyta tvarka.

7. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje priimtas valstybės tarnautojų/darbuotojų etikos/elgesio kodeksas? Jei taip, kaip vykdoma šio kodekso nuostatų įgyvendinimo/laikymosi kontrolė?

Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybės tarnyboje įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas ir Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. kovo 15 d. įsakymu Nr. AV-78 patvirtintos Birštono savivaldybės administracijos darbo tvarkos taisyklės nustato elgesio reikalavimus. Atskiro valstybės tarnautojų etikos/elgesio kodekso Savivaldybėje nėra priimta.

8. Ar šie teisės aktai periodiškai peržiūrimi? Ar vykdomas nustatytų teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymas?

Teisės aktai periodiškai peržiūrimi ir koreguojami.

KRITERIJUS – Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaiga įstatymų ir kitų teisės norminių aktų pagrindu priėmė būtinus teisės aktus, nustatančius/detalizuojančius leidimų, licencijų, lengvatų, nuolaidų, kitokių papildomų teisių išdavimo/neišdavimo arba suteikimo/nesuteikimo, teisinės atsakomybės, kitų teisinio/ekonominio poveikio priemonių procedūras? Ar šiuose teisės aktuose aiškiai ir tiksliai reglamentuojama administracinės procedūros eiga, terminai, nustatyti konkretūs, objektyviai pamatuojami reikalavimai procedūroje dalyvaujantiems asmenims (pvz.: reikalavimai asmenų teisiniam statusui, asmenų pateikiamiems dokumentams ir kt.)?

Sritį reglamentuoja : Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 18 punktas (išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija yra sprendimų teikti mokesčių, rinkliavų ir kitas įstatymų nustatytas lengvatas savivaldybės biudžeto sąskaita priėmimas); Gyventojų išlaidų, patirtų už komunalinių atliekų surinkimo ir atliekų tvarkymo paslaugas, kompensavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Birštono savivaldybės tarybos 2008 m. birželio 30 d. sprendimu Nr. TS-128; Birštono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatai, patvirtinti Birštono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-90 (visas X skyrius reglamentuoja vietinės rinkliavos permokos grąžinimo tvarką, 32 punkte nurodyta, kad vietinės rinkliavos lengvatas nustato Savivaldybės taryba); Birštono savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklės, patvirtintos Birštono savivaldybės tarybos 2012 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. TS-230 (taisyklių 28.5 punkte yra numatyta komunalinių atliekų turėtojų teisė pasinaudoti Savivaldybės tarybos nustatytomis vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatomis, 29.3 punkte yra numatyta, kad vietinės rinkliavos lengvatas nustato

Savivaldybės taryba); Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos aprašas, patvirtintas Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 6 d. sprendimu Nr. TS-17.

Šių teisės aktų visuma aiškiai ir tiksliai reglamentuoja administracines procedūras, terminus, juose yra nustatyti konkretūs ir objektyviai pamatuojami reikalavimai procedūroje dalyvaujantiems asmenims, išskyrus Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos aprašo 7 punkte numatytą atvejį, kad *„Lengvatos kitais atvejais, Komisijai pasiūlius, gali būti suteikiamos atskiru Savivaldybės tarybos sprendimu.“* Savivaldybė nepriėmė jokio teisės akto, kuriame būtų numatyti aiškūs kriterijai, kuriems esant gali būti pritaikyta lengvata.

2. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose aiškiai ir tiksliai numatyti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus išduodantys/neišduodantys, teisinę atsakomybę ir kitas teisinio/ekonominio poveikio priemones taikantys subjektai (įstaigos padaliniai, valstybės tarnautojai ar darbuotojai), ar išsamiai apibrėžta šių subjektų kompetencija? Ar šiems subjektams nesuteikti per platūs įgaliojimai veikti savo nuožiūra?

Vietinės rinkliavos permokos grąžinimą taikantis subjektas yra Savivaldybės taryba. Tas aiškiai ir tiksliai yra numatyta Birštono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatų, patvirtintų Birštono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-90 X skyriuje. Vietinės rinkliavos lengvatos suteikimą taikantis subjektas yra Savivaldybės taryba. Tas aiškiai ir tiksliai yra numatyta minėtų nuostatų 32 punkte (nurodyta, kad vietinės rinkliavos lengvatas nustato Savivaldybės taryba) ir Birštono savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklių, patvirtintų Birštono savivaldybės tarybos 2012 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. TS-230 29.3 punkte (numatyta, kad vietinės rinkliavos lengvatas nustato Savivaldybės taryba). Šio subjekto kompetencija yra išsamiai apibrėžta Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos apraše, patvirtintame Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 6 d. sprendimu Nr. TS-17, išskyrus minėto aprašo 7 punkto nuostatą, kuriame parašyta, kad „Lengvatos kitais atvejais, Komisijai pasiūlius, gali būti suteikiamos atskiru Savivaldybės sprendimu.“. Nei šiame apraše, nei minėtos Komisijos veiklos nuostatuose nėra apibrėžta aiški subjektų kompetencija, todėl galima daryti išvadą, kad subjektams (Komisijai priimant sprendimą posėdyje, Savivaldybės tarybai priimant sprendimą tarybos posėdyje) suteikti per platūs įgaliojimai veikti savo nuožiūra, nes jokiuose teisės aktuose nėra apibrėžti aiškūs ir baigtiniai kriterijai sprendimams priimti.

3. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktais suteikia įgaliojimus išduoti/suteikti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus, taikyti teisinę atsakomybę, kitas teisinio/ekonominio poveikio priemones kolegialiai institucijai? Jei taip, ar teisės aktai detaliai

reglamentuoja kolegialios institucijos sudarymo, sudėties atnaujinimo, narių skyrimo, administracinės procedūros sprendimo priėmimo tvarką? Ar šie teisės aktai numato kolegialios institucijos narių individualią atsakomybę už priimtus sprendimus?

Sprendimą priima kolegialus organas – Birštono savivaldybės taryba, kurios visa veikla ir atsakomybė yra aiškiai reglamentuota VSĮ, Savivaldybės tarybos veiklos reglamentu.

4. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose įtvirtinti aiškūs kriterijai, principai, kuriais vadovaujantis priimamas sprendimas išduoti/neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus? Ar numatyti konkretūs administracinės procedūros sprendimų priėmimo terminai?

Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos apraše, patvirtintame Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 6 d. sprendimu Nr. TS-17, yra įtvirtinti aiškūs kriterijai, principai, kuriais vadovaujantis priimamas sprendimas taikyti lengvatas, išskyrus minėto aprašo 7 punkto nuostatą, kuriame nurodytas lengvatos suteikimas *kitais atvejais* nėra reglamentuotas ir apibrėžtas jokiais kriterijais, požymiais ir jokiais principais.

Šių lengvatų taikymo administracinės procedūros sprendimų priėmimo atskiri konkretūs terminai nėra numatyti, pareiškėjų prašymai šiais klausimais yra nagrinėjami vadovaujantis Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nauja redakcija nuo 2015-09-01).

5. Ar teisinis reglamentavimas užtikrina veiklos ar atskirų tokios veiklos subjektų santykių skaidrumą? Ar teisinis reglamentavimas nesukuria nevienodų (taikant išimtis ar lengvatas kai kuriems tokios veiklos subjektams) ar diskriminuojančių sąlygų tam tikroje srityje veikiantiems subjektams?

Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos aprašo, patvirtinto Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 6 d. sprendimu Nr. TS-17, 7 punkto nuostata, reglamentuojanti lengvatos suteikimą *kitais atvejais* sukuria nevienodų ir diskriminuojančių sąlygų atsiradimą Komisijai (fizinių ir juridinių asmenų prašymams, susijusiems su vietine rinkliava už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nagrinėti) nagrinėjant pareiškėjų prašymus ir Savivaldybės tarybai priimant sprendimą taikyti/netaikyti lengvatas. Lengvatos suteikimas *kitais atvejais* nereglamentuojant ir neapibrėžiant jokių kriterijų neužtikrina veiklos ir atskirų tokios veiklos subjektų santykių skaidrumo.

Skaidrumą iš dalies užtikrina tai, kad Savivaldybės tarybos sprendimai nagrinėjami viešame posėdyje, priimami atviro balsavimo metu. Visa medžiaga bei balsavimo rezultatai

pateikiami Birštono savivaldybės interneto puslapyje. Kiekvienas sprendimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

6. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose atskirtas sprendimo išduoti/neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus priėmimo ir licencijuojamos ar kitokios veiklos priežiūros/kontrolės bei sankcijų taikymo funkcijų įgyvendinimas?

Minėtas teisinis reglamentavimas numato, kad sprendimą suteikti/nesuteikti lengvatą priima Savivaldybės taryba, Taisyklėse nustatytų reikalavimų laikymąsi kontroliuoja Savivaldybės administracija (Birštono savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklių 108 punktas), Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašymo 30 punkte yra numatyta valstybės tarnautojo funkcija – vykdyti Savivaldybės tarybos, Kolegijos sprendimus, mero Administracijos direktoriaus, skyriaus vedėjo įpareigojimus savo kompetencijos klausimais). Kiekvienas sprendimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

7. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje reglamentuota sprendimų išduoti/neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus priėmimo proceso vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesniosios) procedūros?

Vidaus kontrolės procedūros reglamentuojamos Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. kovo 15 d. įsakymu Nr. AV-78 patvirtintose Birštono savivaldybės administracijos darbo tvarkos taisyklėse. Visi asmenų prašymai suteikti lengvatas registruojami nustatyta tvarka. Ant šių dokumentų dedamos rezoliucijos su užduotimi paruošti atitinkamą savivaldybės tarybos sprendimą. Užduočių vykdymo kontrolė atliekama kompiuterizuotos dokumentų valdymo programos pagalba.

8. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje, išduodant/neišduodant leidimus, licencijas lengvatas, nuolaidas, suteikiant/nesuteikiant kitokias papildomas teises, taikomas "vieno langelio" principas?

Asmenų prašymai yra priimami administracijos priimamajame. Atsakymai yra pateikiami išsiunčiant paštu savivaldybės tarybos sprendimo kopiją.

9. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje, išduodant/neišduodant leidimus, licencijas lengvatas, nuolaidas, suteikiant/nesuteikiant kitokias papildomas teises, naudojamos informacinės technologijos (diegiama/įdiegta e. valdžios sistema).

Šiuo metu yra diegiama e. valdžios sistema.

10. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose numatyta subjektų, išduodančių leidimus, licencijas ir kitus dokumentus, veiklos ir priimtų sprendimų apskundimo tvarka? Ar buvo gauta asmenų skundų, pranešimų, kitokio pobūdžio informacijos dėl leidimus, licencijas ir kitus dokumentus išduodančių arba suteikiančių

subjektų veiklos/priimtų sprendimų teisėtumo, pagrįstumo? Ar buvo atliekamas tokios informacijos tyrimas?

Savivaldybės tarybos sprendimuose yra numatyta ir išaiškinta sprendimo apskundimo tvarka. Per tiriamą laikotarpį nebuvo gauta asmenų skundų, pranešimų, kitokio pobūdžio informacijos dėl subjektų veiklos/priimtų sprendimų teisėtumo, pagrįstumo, todėl nebuvo atliekamas joks tyrimas.

Asmenų teisė apskųsti taip pat yra išaiškinta Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875, 49 punkte.

11. Ar valstybės ar savivaldybės teisės aktai periodiškai peržiūrimi? Ar vykdomas nustatytų teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymas.

Savivaldybės priimti teisės aktai peržiūrimi ir taisomi gavus pasiūlymus tai padaryti ar kitokią informaciją apie neatitikimus.

KRITERIJUS – Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje buvo įgyvendintos Specialiųjų tyrimų tarnybos išvadoje dėl korupcijos rizikos analizės pateiktos rekomendacijos ir pasiūlymai?

2012 m. rugpjūčio 28 d. Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba rašte Nr. 4-01-4334 „Dėl korupcijos rizikos analizės išvados“ pateikė pasiūlymus visoms Alytaus regiono savivaldybėms. Birštono savivaldybės administracija 2012 m. lapkričio 26 d. rašte Nr. (6.15.)-SR-1561 „Dėl rekomendacijų vykdymo“ išdėstė savo poziciją ir motyvus dėl išdėstytų pasiūlymų. Birštono savivaldybė dalį rekomendacijų įgyvendino, su viena dalimi motyvuotai nesutiko, dalies rekomendacijų neįvykdė dėl pačios Lietuvos Respublikos Vyriausybės nepriimtų poįstatyminių teisės aktų, nurodytų ATĮ 30^2 straipsnio 3 dalyje.

2. Ar buvo imtasi priemonių korupcijos rizikos analizės metu nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti/ar šalinti?

Buvo imtasi priemonių korupcijos rizikos analizės metu nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ir šalinti. Atsižvelgiant į STT rekomendacijas Birštono savivaldybės taryba 2012 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. TS-230 patvirtino naujas Birštono savivaldybės atliekų tvarkymo taisykles, 2015 m. vasario 6 d. sprendimu Nr. TS-17 Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą lengvatų taikymo tvarkos aprašą.

Teisės ir personalo skyriaus vyriausioji specialistė Vilma Klebauskienė