BIRŠTONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Jaunimo g. 2, 59206 Birštonas, tel. (8 319) 56 833, faks. (8 319) 65 555, el. p. kontrole@birstonas.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188644330

AUDITO ATASKAITA DĖL BIRŠTONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI 2017 METAIS ILGALAIKĘ PASKOLĄ ANKSTESNEI PASKOLAI GRĄŽINTI / REFINANSUOTI

2017 m. kovo 7 d. Nr.3-1
Birštonas

Auditas atliktas vykdant 2017-03-06 pavedimą Nr. 2-2
Auditą atliko Savivaldybės kontrolierė Janina Blekaitienė
Auditas pradėtas 2017-03-06, baigtas 2017-03-07

Su audito ataskaita galima susipažinti Birštono savivaldybės interneto puslapyje adresu www.birstonas.lt

TURINYS

ĮŽANGA 1
AUDITO APIMTIS IR METODAI 2
VERTINIMO REZULTATAI 3

ĮŽANGA

Vykdydami Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo[1] 27 straipsnio 1 dalies 3 punkto, Birštono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuostatų[2] 12.3 punkto nuostatas, atlikome Birštono savivaldybės dėl galimybės 2017 m. imti ilgalaikę 840 tūkst. Eur paskolą paimtos iš AB SEB banko ilgalaikės paskolos 840 tūkst. Eur grąžinti/refinansuoti (sutarties Nr.0341412026470-07/(11.18)-IS-158, grąžinimo terminas 2017-05-25) vertinimą.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Birštono savivaldybė (toliau – Savivaldybė) turi galimybę imti ilgalaikę banko paskolą 840 tūkst. Eur, paimtai paskolai iš AB SEB banko grąžinti/refinansuoti, neviršijant nustatytų skolinimosi limitų, bei pateikti išvadą Savivaldybės Tarybai.

Vertinamas subjektas – Birštono savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija), kodas 188750166, adresas Jaunimo g. 2, Birštonas.

Vertinamas laikotarpis – 2016 -2017 metai.

Vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriumi dirba Valentinas Vincas Revuckas.

Savivaldybės skolų apskaitą tvarko Savivaldybės administracijos Biudžeto skyrius, skyriaus vedėja vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu dirba Ona Grigonienė.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Savivaldybės administracija raštu kreipėsi[3] pateikti išvadą dėl Savivaldybės galimybės imti 2017 metais 840 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, AB SEB banko paskolai grąžinti/refinansuoti.

Apribojimas. Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t.y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Auditui taikyti vertinimo kriterijai – atitiktis teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2017 metais:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas[4],
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas[5],
- Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas[6],

---

[1] Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).
[2] Savivaldybės Tarybos 2009-10-30 sprendimas Nr. TS-181
[3] Savivaldybės administracijos 2017-03-03 raštas Nr.(6.8.)-SR-0358.
[4] Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).
[5] Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).
[6] Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas 2016 m. gruodžio 22 d. Nr. XIII-177.

- Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės[7].

Vertinimo metu buvo analizuojami reikalingi duomenys, pateikti:
- Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2016 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje, forma Nr. 1-sav
- Savivaldybės Skolinių įsipareigojimų 2016 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje, forma Nr. 3-sav;
- Savivaldybės administracijos Biudžeto skyriaus tvarkomos paskolų apskaitos dokumentuose;
- Dėl Birštono savivaldybės 2017 metų biudžeto patvirtinimo 2017-02-13 sprendimo Nr.TS-21 duomenys.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Taikytos dokumentų peržiūros, skaičiavimo ir analitinės procedūros.

VERTINIMO REZULTATAI

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieneri metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas arba teikti garantijas dėl paskolų, naudojamų tik investicijų projektams finansuoti.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 28 punkte nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija - sprendimų dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas priėmimas; šios paskolos naudojamos tik investicijų projektams, tarp jų pagal Vyriausybės patvirtintas programas savivaldybių įgyvendinamiems energijos vartojimo efektyvumo didinimo projektams, finansuoti pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolieriaus (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos) išvadą.

Savivaldybių skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės.

Pagal Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (toliau – Įstatymo) 13 straipsnio nuostatas, savivaldybių skolos, skolinimosi ir garantijų limitai skaičiuojami nuo įstatyme nurodytų 2017 metų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų (2159 tūkst. Eur) ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų Savivaldybės biudžetui sumos (2637 tūkst. Eur), t.y. 4796 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolos limitas

Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant, bet neapsiribojant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis) negali viršyti 70 procentų prognozuojamų 2017 m. savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos, t.y. 3357,2 tūkst. Eur.

[7] Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (nauja redakcija 2015-03-17).

Pagal pasirašytas paskolų sutartis su kredito įstaigomis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus Savivaldybės negrąžintų paskolų likutis 2016 m. gruodžio 31 d. buvo 2346 tūkst. Eur (2015 m. gruodžio 31 d. – 2576,4 tūkst. Eur), sudarė 48,9 proc. savivaldybės prognozuojamų biudžeto pajamų t.y. neviršija Savivaldybės skolos limito (2017m. skolos limitas 3357,2 tūkst. Eur).

Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitas

Įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 2 ir 3 punktuose reglamentuotas savivaldybių metinis grynasis skolinimasis:

- savivaldybės, kurios biudžeto planuojami asignavimai viršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 15 procentų šio įstatymo 8 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 7 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos

- Savivaldybė, kurios biudžeto planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis.

Lietuvos statistikos departamento skelbiamas 2016 metų BVP to meto kainomis yra 38631 mln. Eur[8]. 2017 metų planuojami savivaldybės biudžeto asignavimai 7871,97 tūkst. Eur. Savivaldybės 2017 metų planuojami biudžeto asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis (38631*0,3% būtų 115,89 mln. Eur), metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis, t. y. savivaldybė 2017 m. gali skolintis tik tiek, kiek planuoja grąžinti paskolų.

Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai dėl 840 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos, kuri bus skirta ankstesnės paskolos grąžinimui, neįtakos savivaldybės skolos dydžio, metinio savivaldybės grynojo skolinimosi limito.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės Tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybės kontrolierė Janina Blekaitienė

[8] http://osp.stat.gov.lt/web/guest/statistiniu-rodikliu-analize?portletFormName=visualization&hash=40c8a282-3309-4242-b637-2d0031ac3abd