BIRŠTONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Jaunimo g. 2, 59206 Birštonas, tel. (8 319) 56 833, faks. (8 319) 65 555, el. p. kontrole@birstonas.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188644330

BIRŠTONO SAVIVALDYBĖS VIETINIŲ RINKLIAVŲ VALDYMO PATIKRINIMO ATASKAITA

2017 m. gegužės 30 d. Nr.3-7
Birštonas

ĮŽANGA

Birštono savivaldybės kontrolieriaus 2016 m. rugsėjo 12 d. pavedimu Nr. 2-4 ir 2017 m. kovo 7 d. pavedimu Nr. 2-4 atliekamas Birštono savivaldybės 2016 metų Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio ir biudžeto vykdymo auditas. Šios patikrinimo ataskaitos duomenys bus panaudoti vertinant 2016 metų Birštono savivaldybės Konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio duomenis.

Auditą atliko Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vyr. specialistė Danutė Levanauskaitė, dalyvaujant savivaldybės kontrolierei Janinai Blekaitienei.

Audituojamas subjektas – Birštono savivaldybės administracija, adresas: Jaunimo g. 2, Birštonas, juridinio asmens kodas – 188750166. Audito objektas – Birštono savivaldybės vietinių rinkliavų valdymo vykdymas.

Patikrinimo metu buvo vertintas Birštono savivaldybės administracijos skyrių bei rinkliavų administratorių, vykdančių vietinių rinkliavų surinkimą, apskaitą ir kontrolę, veiklos atitiktis galiojantiems teisės aktams, vietinių rinkliavų už 2016 metus valdymo vykdymo efektyvumas.

Įvertinus patikrinimui skirtą laiką, galimus rizikos veiksnius, vertinti buvo pasirinktos šios Birštono savivaldybės vietinės rinkliavos dėl:

- leidimo atlikti kasinėjimo darbus Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje išdavimo;
- leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimo;
- leidimo įrengti išorinę reklamą ant Savivaldybei priklausančių ar valdytojo teise valdomų objektų išdavimo;
- leidimo organizuoti komercinius renginius Savivaldybei priklausančiose viešojo naudojimo teritorijose išdavimo;
- leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais;
- naudojimosi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra.

Patikrinimo metu buvo nagrinėti teisės aktai, reglamentuojantys Administracijos skyrių ir seniūnijos veiklą leidimų išdavimo srityje, rinkliavų nustatymo, apskaičiavimo ir sumokėjimo kontrolę.

Atlikdami šį patikrinimą, darėme prielaidą, kad visi patikrinimui pateikti dokumentai, paaiškinimai yra išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos tiksliai atitinka originalus.

SAVIVALDYBĖS VIETINĖS RINKLIAVOS

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme vietinių rinkliavų nustatymas priskirtas savarankiškosioms savivaldybių funkcijoms[1]. Išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija yra taisyklių, už kurių pažeidimą atsiranda administracinė atsakomybė, ir kitų taisyklių tvirtinimas bei vietinių rinkliavų nustatymas įstatymų nustatyta tvarka[2].

Vietinė rinkliava yra savivaldybės tarybos sprendimu nustatyta privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje[3]. Savivaldybių tarybos tvirtina vietinių rinkliavų nuostatus, nustato lengvatas vietinių rinkliavų mokėtojams, vietinės rinkliavos grąžinimo atvejus (12 str.). Rinkliavos dydis nustatomas rinkliavos nuostatuose (13 str.). Rinkliavų rinkimą kontroliuoja vietos mokesčio administratorius, Valstybės kontrolė, o vietinių rinkliavų – dar ir savivaldybės kontrolieriai (14 str. 1 d.).

Rinkliavų įstatymo 11 str. 1 d. nustatyta vienuolika vietinės rinkliavos objektų rūšių. Birštono savivaldybė nustačiusi šešių rūšių vietines rinkliavas (1 lentelė).

1 lentelė. Vietinės rinkliavos

Eil. Nr.	Vietinės rinkliavos objektai	Atsakingas už vietinę rinkliavą	Birštono savivaldybės tarybos galiojantis sprendimas data, Nr.	Vietinės rinkliavos nuostatų Pavadinimas/ Pastabos
1.	Už leidimo atlikti kasinėjimo darbus Birštono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje	Leidimą išduoda Birštono savivaldybės administracijos Ūkio departamento Ūkio ir turto valdymo skyrius. Rinkimą kontroliuoja Kauno apskrities valstybinė mokesčių inspekcija, Valstybės kontrolė ir Birštono savivaldybės kontrolieriaus tarnyba.	2007-09-24 Nr. TS-146 (pakeitimas 2014-11-28 Nr. TS-177)	Vietinės rinkliavos už leidimo atlikti kasinėjimo darbus Birštono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje, išdavimą nuostatai. **Nuostatai neatitinka šiuo metu galiojančių teisės aktų.**
2.	Už Leidimą prekiauti (teikti paslaugas) Birštono savivaldybės viešosiose vietose	Surinkimą kontroliuoja savivaldybės administracijos Apskaitos skyrius ir Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba.	2015-12-22 Nr. TS-260 (pakeitimas 2016-02-05 Nr. TS-9, pakeitimas 2016-06-06 Nr. TS-86, papildyta 2016-07-01 Nr. TS-102)	Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti (teikti paslaugas) Birštono savivaldybės viešosiose vietose išdavimą nuostatai. **Nuostatai neatitinka šiuo metu galiojančių teisės aktų.**
3.	Už leidimą įrengti išorinę reklamą ant Savivaldybei priklausančių ar	Leidimą įrengti išorinę reklamą rengia Architektūros ir		Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014-09-30 įsakymas Nr. AV-271 „Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos Birštono

[1] Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 1 dalies 2 punktas.
[2] Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 d. 36 ir 37 punktai.
[3] Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymo 2 straipsnio 3 dalis.

100 Atkurtai Lietuvai

	valdytojo teise valdomų objektų	kraštotvarkos skyrius, pasirašo Administracijos direktorius.		savivaldybės administracijoje aprašas". **Birštono savivaldybės tarybos sprendimu nėra patvirtinti vietinės rinkliavos už leidimą įrengti išorinę reklamą ant savivaldybei priklausančių ar valdytojo teise valdomų objektų nuostatai.**
4.	Už leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą	Leidimus išduoda Teisės ir personalo skyrius.	2009-10-30 Nr. TS-197	Renginių organizavimo Birštono savivaldybės viešose vietose tvarkos aprašas. **Nuostatai neatitinka šiuo metu galiojančių teisės aktų.**
5.	už Leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais	Leidimą išduoda savivaldybės administracijos direktorius. Surinkimą kontroliuoja Savivaldybės administracijos Apskaitos skyrius ir Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba.	2015-04-02 Nr. TS-43	Vietinės rinkliavos už leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išdavimą nuostatai. **Nuostatai neatitinka šiuo metu galiojančių teisės aktų.**
6.	Už naudojimąsi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra	Vietinės rinkliavos rinkimą administruoja ir apskaitą vykdo Birštono savivaldybės administracija	2012-08-24 Nr. TS-136 (pakeitimas 2014-11-28 Nr. TS-180, pakeitimas 2015-10-09 Nr. TS-206)	Vietinės rinkliavos už naudojimąsi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra nuostatai

Rinkliavos nustatomos vadovaujantis Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymu, o kitokio atlyginimo už administracines paslaugas dydį pagal Vyriausybės patvirtintus kriterijus nustato viešojo administravimo institucijos, kurios nustato atitinkamų administracinių paslaugų teikimo tvarką, jeigu kiti įstatymai nenustato kitaip[4]. Viešojo administravimo subjektas sudaro teikiamų administracinių paslaugų sąrašą ir, vadovaudamasis šių paslaugų teikimą reglamentuojančiais teisės aktais, parengia informacinio pobūdžio administracinių paslaugų teikimo aprašymus ir viešai juos paskelbia. Administracinių paslaugų teikimo aprašymai rengiami vadovaujantis Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro patvirtintomis rekomendacijomis[5].

Pasikeitus Vietinių rinkliavų įstatymo nuostatoms[6], nuo 2016 m. sausio 1 d. Vietinė rinkliava mokama į savivaldybės, nustačiusios vietinę rinkliavą, biudžeto sąskaitą.

Administracinės paslaugos teikimo aprašyme turi būti šios skiltys: „Administracinės paslaugos pavadinimas", „Teisės aktai, reguliuojantys administracinės paslaugos teikimą", „Informacija ir dokumentai, kuriuos turi pateikti asmuo", „Informacija ir dokumentai, kuriuos turi gauti institucija (prašymą nagrinėjantis tarnautojas)", „Administracinės paslaugos teikėjas",

[4] Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 15 straipsnio 3 dalis.
[5] Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 15 straipsnio 2 dalis.
[6] Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymo 13^1 straipsnis.

„Administracinės paslaugos vadovas“, „Administracinės paslaugos suteikimo trukmė“, „Administracinės paslaugos suteikimo kaina“[7].

Audito metu nustatyta, kad **Birštono savivaldybės administracija neturi pasitvirtinusi Savivaldybės teikiamų administracinių paslaugų sąrašo**, kuriame būtų nurodytos administracinės paslaugos už kurias nustatyta vietinė rinkliava.

VIETINIŲ RINKLIAVŲ ADMINISTRAVIMAS

1. Vietinė rinkliava už leidimą atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje

Šią rinkliavą reglamentuoja:

- Birštono savivaldybės tarybos 2007 m. rugsėjo 24 d. sprendimu Nr. TS-146 patvirtinti Vietinės rinkliavos už leidimo atlikti kasinėjimo darbus Birštono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje, išdavimą nuostatai (toliau – Nuostatai) (pakeitimas 2014 m. lapkričio 28 d. Nr. TS-177).
- Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. balandžio 30 d. įsakymas Nr. 211 „Dėl statybos techninio reglamento STR 1.08.02:2002 „Statybos darbai“ patvirtinimo“ (su visais pakeitimais ir papildymais, iki 2017-01-01);
- Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2005 m. gruodžio 21 d. įsakymas Nr. D1-629 „Dėl statybos techninio reglamento STR 1.07.02:2005 „Žemės darbai“ patvirtinimo“ (iki 2017-01-01);
- Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. balandžio 15 d. įsakymą Nr. 179 „Dėl statybos techninių reglamentų STR 1.09.04:2002 „Statinio projekto vykdymo priežiūra“ ir STR 1.09.05:2002 „Statinio statybos techninė priežiūra“ patvirtinimo“ (su visais pakeitimais ir papildymais, iki 2017-01-01).
- Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. gruodžio 2 d. įsakymas Nr. D1-848 „Dėl statybos techninio reglamento STR 1.06.01:2016 „Statybos darbai. Statinio statybos priežiūra“, kuris įsigalioja nuo 2017 m. sausio 1 d.

Įvertinus teisės aktus, reglamentuojančius Vietinę rinkliavą už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose, jos užtvėrimą bei eismo apribojimą, nustatėme, kad:

- leidimus fiziniams ir juridiniams asmenims atlikti šiuose nuostatuose numatytus žemės kasinėjimo darbus išduoda Birštono savivaldybės administracijos **Ūkio departamento Ūkio ir turto valdymo skyrius** (audituojamu laikotarpiu tokio skyriaus savivaldybėje nebuvo).
- nuostatai neatitinka šiuo metu galiojančių teisės aktų reikalavimų.

2016 m. išduoti 4 leidimai žemės darbams vykdyti. Už leidimus priskaičiuota 204 Eur, sumokėta 604 Eur rinkliava.

Audito metu nustatyta, kad 2016-06-13 gauta paraiška iš UAB Energetikos paslaugų ir įrangos organizacijos atlikti kasinėjimo darbus Žvėrinčiaus g. 2A, nurodant kasinėjimo darbų pradžią 2016-06-14, pabaigą 2016-06-27. 2016-06-16 UAB Energetikos paslaugų ir įrangos organizatorius apmokėjo 400 Eur bankiniu pavedimu už leidimą atlikti žemės kasimo darbus (mokėjimo nurodymo Nr. O161680687656761). Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus vyr. specialisto žodinio paaiškinimo duomenimis, leidimas atlikti kasinėjimo darbus nebuvo išduotas, kadangi nebuvo pateikta atlikto mokėjimo pavedimo kopija, tačiau kasinėjimo darbai buvo atlikti.

Audito metu nustatyta, kad vietinės rinkliavos dydis nustatomas vadovaujantis Birštono savivaldybės tarybos 2007 m. rugsėjo 24 d. sprendimo Nr. TS-146 20 p., nors turėtų būti

[7] Vidaus reikalų ministro 2009 gruodžio 1 d. įsakymo Nr. 1V-644 „Dėl Administracinių paslaugų teikimo aprašymų rengimo rekomendacijų patvirtinimo“ 17 p.

vadovaujamasi Birštono savivaldybės tarybos 2014 m. lapkričio 28 d. sprendimu Nr. TS-177 pakeistu 20 p.

Nuostatuose numatyta, kad rinkliava neimama avarijų likvidavimo atvejais ir iš rangovų, kurių atliekamų darbų užsakovas – Savivaldybė (Nuostatų 24 p.). 2016 metais buvo išduotas 1 nemokamas leidimas UAB „NK statyba“ dėl lietaus kanalizacijos tinklų įrengimo daugiabučio gyvenamajame name B. Sruogos g. 12.

Savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus Vyr. specialistas pažeisdamas Statybos techninio reglamento STR 1.07.02:2005 „Žemės darbai“ 30 p. nuostatas – *„nuo gruodžio 1 d. iki balandžio 15 d. draudžiama vykdyti kelių (gatvių) perkasimo ir kitus žemės darbus esamų kelių (gatvių) juostose, taip pat ardyti asfalto dangą 5 metus po jos įrengimo arba atnaujinimo, išskyrus jų rekonstravimo ar remonto ir šio Reglamento VI skyriuje išvardytus darbus“*, minėtu laikotarpiu išdavė leidimus kasinėjimo darbams (Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus leidimai Nr. KA2-001; KA2-002; KA2-003).

Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyrius išduoda leidimus atlikti kasinėjimo darbus Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose, tačiau Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus tarnautojų pareigybės aprašymuose nėra priskirtos šios funkcijos.

Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus nuostatuose[8] nurodyta viena iš skyriaus funkcijų yra rengti dokumentus dėl leidimų atlikti kasinėjimo darbus Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose ir išduoti nurodytus leidimus, tačiau Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus vyriausiųjų specialistų pareigybės aprašuose[9] tokia funkcija nei vienam nėra numatyta.

Išvados:

1. Vietinės rinkliavos už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje nuostatai turi būti peržiūrėti pasikeitus teisiniam reglamentavimui.

2. Nesivadovaujant Statybos techninio reglamento STR 1.07.02:2005 „Žemės darbai“ 30 p., nuo gruodžio 1 d. iki balandžio mėnesio 15 d. buvo vykdomi kasinėjimo darbai (Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus išduoti leidimai Nr. KA2-001; KA2-002; KA2-003).

3. Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyrius išduoda leidimus žemės darbams, tačiau skyrių tarnautojų pareigybės aprašymuose nėra priskirtos šios funkcijos. Peržiūrėti šio skyriaus tarnautojų pareigybės aprašymus ir šią funkciją priskirti.

2. Vietinė rinkliava už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Birštono savivaldybės viešosiose vietose išdavimą

Ši vietinė rinkliava reglamentuojama:

1. Mažmeninės prekybos taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. birželio 11 d. nutarimu Nr. 697.

2. Prekybos savos gamybos žemės ūkio ir maisto produktais viešose vietose rekomendacijų aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2009 m. gegužės 15 d. įsakymu Nr. 3D-357.

3. Birštono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 28 d. sprendimas Nr. TS-90 „Dėl prekybos Birštono savivaldybės viešosiose vietose taisyklių“, dalinai pakeistas 2012 m. lapkričio 23 d. Nr. TS-215.

4. Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. TS-260 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti (teikti paslaugas) Birštono savivaldybės viešosiose vietose išdavimą nuostatų patvirtinimo“, neteko galios 2016 m. vasario 5 d.

5. Birštono savivaldybės tarybos 2016 m. vasario 5 d. sprendimas Nr. TS-9 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti (teikti paslaugas) Birštono savivaldybės viešosiose vietose išdavimą

[8] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. sausio 26 d. įsakymas Nr. AV-019 9.52 p.

[9] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2008 m. lapkričio 7 d. įsakymas Nr. AV-308, 2011 m. sausio 31 d. Nr. AV-22, 2016 m. sausio 28 d. Nr. AV-018.

nuostatų patvirtinimo ir Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. gruodžio 22 d. sprendimo Nr. TS-260 1 punkto pripažinimo netekusiu galios“, dalinai pakeistas 2016 m. birželio 6 d. Nr. TS-86.

Pagal šios rinkliavos nuostatų 3 p. teigiama, kad „*vietinė rinkliava už leidimo prekiauti (teikti paslaugas) Birštono savivaldybės viešosiose vietose (toliau – vietinė rinkliava) – tai Birštono savivaldybės tarybos sprendimu nustatyta privaloma įmoka, galiojanti savivaldybės teritorijoje, kurią šiuose Nuostatuose nustatyta tvarka sumoka kiekvienas asmuo, norėdamas gauti leidimą prekiauti (teikti paslaugas) (toliau –leidimas) Savivaldybės teritorijoje*“.

Vietinė rinkliava netaikoma asmenims, prekiaujantiems (teikiantiems paslaugas) asmeninės nuosavybės ar nuomos (panaudos) sutarties pagrindu valdomuose žemės sklypuose[10]; prekiaujantiems iš kioskų[11]; švietimo įstaigų mokiniams, iki 19 metų amžiaus (pagal raštišką įstaigų vadovų patvirtinimą), kurie prekiauja savo gamybos darbais (masinio renginių metu)[12]; Kalėdinio laikotarpio mugės, Vietos amatų ir rankdarbių skatinimo mugės ir Birštono savivaldybės Jaunimo klubo organizuojamo „Kalėdinio mainų turgelio“ metu[13]. Per 2016 metus tokių leidimų buvo išduota 12 (2 lentelė).

2 lentelė. Išduoti leidimai nemokamai prekiauti ir teikti paslaugas 2016 metais

Leidimo duomenys						**Atleidžia nuo vietinės rinkliavos mokesčio/ Pastabos**
Data	Nr.	Laikotarpis	Įmonės pavadinimas	Paslaugos pavadinimas	Renginys	
2016-04-04	(28.9)-LP-194	2016-06-10-2016-06-11	Mantas Petruškevičius	Cukraus vata, vaisvandeniai	Kurorto šventė	Tarybos 2012-11-23 sprendimo Nr. TS-215 4.5 p. Kadangi yra mokinys. Bet jis prekiavo ne savo gamybos darbais. **Neteisėtai pritaikyta lengvata.**
2016-06-22	(28.9)-LPŽ-	2016-06-23	Mantas Petruškevičius	Cukraus vata, vaisvandeniai	Joninių šventė	
2016-06-30	(28.9)-LPŽ-275	2016-07-06	Mantas Petruškevičius	Cukraus vata, vaisvandeniai	Nemuno galiūnas 2016	
2016-12-01	(28.9)-LPŽ-292	2016-12-03 - 2017-01-08	Aušra Gužienė	Vardiniai šaukšteliai	Kalėdinio laikotarpio mugė	Tarybos 2012-11-23 sprendimo Nr. TS-215 4.7 p.
2016-12-01	(28.9)-LPŽ-293	2016-12-03 - 2017-01-08	Birštono miesto dizaino asociacija	Odos, lino, vilnos dirbiniai, paveikslai		
2016-12-01	(28.9)-LPŽ-283	2016-12-03 - 2017-01-08	Rasa Skučienė	obuoliai, kriaušės, obuolių sultys		
2016-12-01	(28.9)-LPŽ-291	2016-12-03 - 2017-01-08	UAB Sušinė	Kava, arbata, pyragėliai, bandelės		
2016-12-01	(28.9)-LPŽ-289	2016-12-03 - 2017-01-08	Ūkininkė Zita Taujanskienė	Rūkyti mėsos gaminiai		
2016-12-01	(28.9)-LPŽ-288	2016-12-03 - 2017-01-08	Robertas Pilauskas	Bičių produktai		
2016-12-01	(28.9)-LPŽ-287	2016-12-03 - 2017-01-08	Valdas Laukevičius	Ūkyje užauginta produkcija		
2016-04-12	(28.9)-Lp-013	2016-03-01 - 2017-03-01	UAB Banginiuko vaišės	Lauko terasoje stovės staliukai, lauko prekyba nebus vykdoma		Tarybos 2010-05-28 sprendimo Nr. TS-90 tvarkos aprašo 4.1 p. Negyvenamųjų patalpų subnuomos sutartis 2015-08-03 su UAB Freiluva.
2016-05-13	(28.9)-LP-024	2016-05-09 - 2017-05-09	UAB Banginiuko vaišės	Lauko terasoje stovės staliukai, lauko prekyba nebus		Tarybos 2010-05-28 sprendimo Nr. TS-90 tvarkos aprašo 4.1 p.

[10] Birštono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 28 d. sprendimo Nr. TS-90 „Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Birštono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo tvarkos aprašo“ 4.1 p.

[11] Ten pat 4.2 p.

[12] Birštono savivaldybės tarybos 2012 m. lapkričio 23 d. sprendimas Nr. TS-215 4.5 p.

[13] Ten pat 4.7 p.

				vykdoma		Valstybinės žemės nuomos sutartis 2009-12-31 Nr. N12/2009-0113.

Atrankos būdu peržiūrėjus 37 išduotus leidimus prekiauti ir teikti paslaugas Birštono savivaldybės viešosiose erdvėse, nustatyta, kad už juos turėjo gauti 2306 Eur pajamų, tačiau buvo gauta 2036 Eur pajamų. **Birštono savivaldybės administracijos Biudžeto skyrius į 2016 metų biudžetą negavo 270 Eur pajamų.** Neatitikimai atsirado, kadangi neteisingai buvo pritaikytas tarybos sprendimas dėl vietinės rinkliavos dydžio nustatymo.

Audito metu nustatyta, kad 2016-07-12 fizinis asmuo S. K. pateikė prašymą dėl leidimo prekiauti B. Sruogos g. 23 A papuošalais 2016-07-17 dieną, atliko mokėjimą už leidimą prekiauti viešoje vietoje (suma 3 Eur, mokėjimo nurodymo Nr. 118), tačiau Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyrius 2016-07-13 išdavė leidimą Nr. (28.9)-LPŽ-280 prekiauti rankų darbo papuošalais B. Sruogos g. 23 A nuo 2016-07-17 iki 2016-12-31. Leidimo prekiauti galiojimo laikotarpis neatitinka prašyme nurodytos datos, apmokėjimo sumos.

Birštono savivaldybės taryba 2012 m. lapkričio 23 d. sprendimu Nr. TS-215 masinių renginių metu sumažino vietinės rinkliavos dydžius:

- 80 proc. Tautininkų sąjungos nariams, asmenims turintiems Tautinio paveldo sertifikatą, kultūrinio paveldo sertifikatą, tradicinio amato statusą; ūkininkams, kurie prekiauja savo ūkyje (užauginta) pagaminta produkcija;
- 60 proc. neįgaliesiems ir pensininkams.

Vietinė rinkliava turi būti sumokama prieš išduodant leidimą prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose[14]. Leidimas išduodamas per 5 darbo dienos nuo visų dokumentų, reikalingų leidimui gauti, pateikimo dienos[15].

Savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 28 d. sprendimu Nr. T-90 patvirtintos Prekybos Birštono savivaldybės viešosiose vietose taisyklės (toliau – Taisyklės) nustato bendruosius mažmeninės prekybos organizavimo Birštono savivaldybės (Birštono miesto ir Birštono seniūnijos) gatvėse, aikštėse, poilsio bei kitose viešosiose vietose reikalavimus. Taisyklės numato, kad leidimus prekiauti viešojoje vietoje Birštono mieste išduoda Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyrius, Birštono seniūnijoje – seniūnas.

Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus viena iš funkcijų yra rengti dokumentus dėl leidimų išdavimo prekybai (paslaugų teikimui) viešosiose vietose Birštono mieste ir išduoda nurodytus leidimus[16], šios funkcijos vykdymas yra paskirtas vyriausiajai specialistei[17].

Birštono savivaldybės administracijos Birštono seniūnijos seniūno viena iš funkcijų yra išduoti leidimus prekiauti seniūnijos viešose vietose[18], tačiau **Birštono seniūnijos veiklos nuostatuose tokia seniūnijos funkcija nenumatyta[19].**

Per 2016 m. už leidimus prekiauti ir teikti paslaugas surinkta 11377 Eur, iš jų Birštono seniūnijoje 896 Eur.

---

[14] Birštono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 28 d. sprendimo Nr. TS-90 „Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Birštono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo tvarkos aprašo“ 6 p.

[15] Ten pat 12 p.

[16] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. sausio 26 d. įsakymo Nr. AV-019 „Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus nuostatų“ 9.54 p.

[17] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2011 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. AV-22 „Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymo“ 13.17 p.

[18] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. vasario 28 d. įsakymo Nr. AV-063 „Birštono savivaldybės administracijos Birštono seniūnijos seniūno pareigybės aprašymo“ 46 p.

[19] Birštono savivaldybės administracijos direktoriau 2012 m. kovo 30 d. įsakymas Nr. AV-124 „Birštono savivaldybės administracijos Birštono seniūnijos veiklos nuostatai“.

Prekybos Birštono savivaldybės viešosiose vietose taisyklės[20] numato, kad prekybos vietoje naudojama įranga turi būti sukomplektuota, švari, tvarkinga, nesurūdijusi, nudažyta; prekybos vieta negali trukdyti eismui; prekybos vietoje privalo būti šiukšlių dėžė.

Birštono savivaldybės administracijos Bendrojo skyriaus viena iš funkcijų yra užtikrinti Savivaldybės teisės aktų, reglamentuojančių viešąją tvarką, vykdymą, kontroliuoti, kaip fiziniai ir juridiniai asmenys laikosi savivaldybės tarybos sprendimais patvirtintų taisyklių savivaldybės teritorijoje[21], šios funkcijos vykdymas yra paskirtas Bendrojo skyriaus vyriausiajam specialistui[22], tačiau kontrolės funkcijos atliekamos iš dalies.

Išvados:

1. Atleidžiant nuo vietinės rinkliavos mokėjimo ne visada vadovaujamasi Birštono savivaldybės tarybos 2012 m. lapkričio 23 d. sprendimo Nr. TS-215 pakeistais tvarkos aprašo reikalavimais.

2. Leidimai išduodami ne visada vadovaujantis Birštono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 28 d. sprendimo Nr. TS-90 „Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Birštono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo tvarkos aprašo" reikalavimų.

3. Leidimai išduodami neatsižvelgiant į tai ar sumokėtas vietinės rinkliavos dydis atitinka Birštono savivaldybės tarybos sprendimais patvirtintus vietinės rinkliavos dydžius.

4. Birštono seniūnijos veiklos nuostatuose nėra numatyta funkcija išduoti leidimus prekiauti seniūnijos viešosiose vietose.

3. Vietinė rinkliava už leidimą įrengti išorinę reklamą Birštono savivaldybės teritorijoje išdavimą

Vietinė rinkliava reglamentuojama šiais valstybės ir savivaldybės institucijų teisės aktais:

- Lietuvos Respublikos reklamos įstatymu, Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas;
- Išorinės reklamos įrengimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2013 m. liepos 30 d. Nr. 4-670 įsakymu;
- Reklamos kultūros paveldo objektuose, jų teritorijose ir apsaugos zonose įrengimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos kultūros ministro 2005 m. balandžio 13 d. įsakymu Nr. ĮV-138;
- Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. rugsėjo 30 d. įsakymas Nr. AV-271 „Dėl leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos Birštono savivaldybės administracijoje aprašo tvirtinimo" (toliau – Aprašas).

Savivaldybės, kurios teritorijoje įrengiama išorinė reklama, vykdomoji institucija, vadovaudamasi Išorinės reklamos įrengimo taisyklėmis, išduoda leidimus, sustabdo jų galiojimą, panaikina galiojimo sustabdymą, panaikina leidimų galiojimą[23].

Leidimą įrengti išorinę reklamą rengia Architektūros ir kraštotvarkos skyrius ir teikia pasirašyti Administracijos direktoriui (Aprašo 6 p.). Architektūros ir kraštotvarkos skyriaus nuostatuose nustatyta funkcija tikrinti ir derinti reklamos, mažųjų architektūros formų, inžinerinio teritorijos parengimo, apželdinimo projektus[24]. Skyriuje ši funkcija paskirta skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybei[25].

---

[20] Birštono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 28 ./ sprendimo Nr. TS-90 „Prekybos Birštono savivaldybės viešosiose vietose taisyklių" V dalis.

[21] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. balandžio 10 d. įsakymo Nr. AV-126 „Birštono savivaldybės administracijos Bendrojo skyriaus veiklos nuostatų" 7.7 p.

[22] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. balandžio 10 d. įsakymas Nr. AV-127 „Bendrojo skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymo" 7.3 p.

[23] Lietuvos Respublikos Reklamos įstatymo 12 straipsnio 6 dalis.

[24] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2012 m. kovo 1 d. įsakymas Nr. AV-92 „Architektūros ir kraštotvarkos skyriaus nuostatai" 9.4 p.

[25] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. rugpjūčio 10 d. įsakymas Nr. AV-347 7.8 p.

Aprašo 9 p. teigiama, kad „*už leidimo išdavimą imama vietinė rinkliava Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymo nustatyta tvarka. Vietinės rinkliavos dydį nustato Birštono savivaldybės taryba*". Audito metu nustatyta, kad nuo 2015 m. rugpjūčio 28 d. paslauga už išorinę reklamą Birštono savivaldybės teritorijoje yra teikiama **nemokamai** (Birštono savivaldybės taryba 2015 m. rugpjūčio 28 d. sprendimu Nr. TS-187 pripažino netekusiu galios Birštono savivaldybės tarybos 2006 m. rugsėjo 11 d. sprendimą Nr. TS-136 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorės reklamą išdavimą fiziniams ir juridiniams asmenims tvarkos aprašo Birštono savivaldybėje"). Per 2016 metus buvo išduota 17 išorinės reklamos leidimų, visi jie buvo išduoti privačioms įmonėms (2015 metais – 9 leidimai).

Audito metu Birštono savivaldybės administracijai rekomenduota įvesti vietinės rinkliavos mokestį už išorinės reklamos įrengimą Birštono savivaldybės teritorijoje.

Pastebėjome, kad Birštono savivaldybės tinklapyje nėra paskelbti Architektūros ir kraštotvarkos skyriaus nuostatai bei skyriaus darbuotojų pareigybių aprašymai.

Išvados:

Išorinės reklamos paslaugos Birštono savivaldybės teritorijoje 2016 metais buvo teikiamos nemokamai. Savivaldybės administracija nesinaudoja LR Rinkliavų įstatymu suteikta galimybe gauti vietinę rinkliavą už leidimų išdavimą rengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje.

4. Vietinė rinkliava už leidimą organizuoti komercinius renginius išdavimas

Vietinė rinkliava reglamentuojama šiais valstybės ir savivaldybės institucijų teisės aktais:

- Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas;
- Birštono savivaldybės tarybos 2009 m. spalio 30 d. sprendimas Nr. TS-197 „Renginių organizavimo Birštono savivaldybės viešose vietose tvarkos aprašas" (toliau – Tvarkos aprašas)
- Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. birželio 26 d. įsakymas Nr. AV-268 „Dėl komisijos prašymams leisti organizuoti renginius Birštono savivaldybės viešose vietose nagrinėti sudarymo"

Tvarkos aprašo 4 p. apibrėžta sąvoka „*komercinis renginys – renginys, kurio organizatorius siekia pelno. Žiūrovai į renginį įleidžiami su bilietais arba be jų. Renginyje gali būti prekiaujama ir teikiamos paslaugos*"; 7 p. teigiama „*jeigu renginys komercinis, gali būti renkama Birštono savivaldybės nustatyta vietinė rinkliava*".

Pagal pateiktus dokumentus (išduotus leidimus) nustatyta, kad 2016 metais nebuvo suorganizuotas nei vienas komercinis renginys.

Tvarkos aprašo 22 p. nurodyta, kad „*renginiams leidimus (3 priedas) Administracijos direktoriaus įsakymu išduoda Birštono savivaldybės administracijos Teisės ir personalo skyrius*". Audito metu nustatyta, kad leidimus renginiams išduoda Birštono savivaldybės administracijos Bendrojo skyriaus darbuotojas, tačiau minėta funkcija nėra numatyta Bendrojo skyriaus nuostatuose[26], pagal darbuotojų pareigybės aprašymus funkcijos vykdymas paskirtas Bendrojo skyriaus vyriausiajam specialistui[27].

Birštono savivaldybės administracijos Bendrasis skyrius 2016 metais išdavė 31 nemokamą leidimą organizuoti renginius Birštono savivaldybės viešoje erdvėje. Peržiūrėjus išduotus leidimus, nustatyta, kad:

1. Birštono sporto centras 2016-06-29 pateikė prašymą organizuoti renginį 2016-07-06 nuo 13.00 val. iki 18.00 val. galiūnų turnyrą „Nemuno galiūnas 2016". Birštono savivaldybės administracijos Bendrojo skyriaus vyr. specialistas 2016-07-04 išdavė leidimą Nr. (11.73)-LR-019 organizuoti renginį galiūnų turnyras „Nemuno galiūnas 2016" 2016-07-06 nuo 13.00 val. iki 18.00

[26] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. balandžio 10 d. įsakymas Nr. AV-126 „Dėl Birštono savivaldybės administracijos Bendrojo skyriaus nuostatų patvirtinimo"

[27] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. balandžio 10 d. įsakymo Nr. AV-127 „Bendrojo skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymo" 7.13 p.

val. Birštono vasaros estradoje. Leidimo 4 p. nurodyta, kad lauko prekyba nebus vykdoma. Audito metu nustatyta, kad 2016-06-30 išduoti leidimai lauko prekybai:

- Nr. (28.9)-LPŽ-272 fiziniam asmeniui V. T. dėl batutų pramogų paslaugų 2016-07-06 renginyje „Nemuno galiūnas 2016“. Sumokėtas vietinės rinkliavos dydis 10 Eur, nors turėjo būti sumokėtas vietinės rinkliavos mokesčio dydis 50 Eur[28]

- Nr. (28.9)-LPŽ-275 fiziniam asmeniui M. P. dėl cukraus vatos ir vaisvandenių prekybos 2016-07-06 renginyje „Nemuno galiūnas 2016“. Nuo vietinės rinkliavos mokėjimo yra atleistas Birštono savivaldybės tarybos 2012-11-23 sprendimo Nr. TS-215 4.5 p., tačiau prekyba vyko ne savo gamybos darbais.

- Nr. (28.9)-LPŽ-277 MB Svegita dėl viešojo maitinimo paslaugų 2016-07-06 renginyje „Nemuno galiūnas 2016“. Sumokėtas vietinės rinkliavos dydis 250 Eur.

2. VšĮ Prienų kinologų klubas 2016-03-30 pateikė prašymą organizuoti 2016-05-21 – 2016-05-22 nuo 8.00 val. iki 19.00 val. Visų veislių šunų parodą. Birštono savivaldybės administracijos Bendrojo skyriaus vyr. specialistas 2016-04-12 išdavė leidimą Nr. (11.73)-LR-004 organizuoti „Visų veislių šunų (CAC) parodą“ 2016-05-21 – 2016-05-22 nuo 8.00 val. iki 19.00 val. Birštono vasaros estradoje. Leidimo 4 p. nurodyta, kad lauko prekyba nebus vykdoma. Audito metu nustatyta, kad 2016-05-20 išduoti leidimai lauko prekybai:

- Nr. (28.9)-LP-025 MB Svegita dėl viešojo maitinimo paslaugų 2016-05-21 – 2016-05-22 renginyje „Visų veislių šunų (CAC) paroda“.

- Nr. (28.9)-LP-027 MB Chara, Nr. (28.9)-LP-028 MB Pėdutė, Nr. (28.9)-LP-029 fiziniam asmeniui A. B., Nr. (28.9)-LP-030 R. Jonikaičio ir A. Montvilos tikroji ūkinė bendrija Repulsus dėl zoo prekių prekybos 2016-05-21 – 2016-05-22 renginyje „Visų veislių šunų (CAC) paroda“.

- Nr. (28.9)-LP-026 fiziniam asmeniui V. T. dėl batutų pramogų paslaugų 2016-05-21 – 2016-05-22 renginyje „Visų veislių šunų (CAC) paroda“.

Vietinė rinkliava už leidimą prekiauti ir teikti paslaugas viešoje vietoje sumokėta VšĮ Prienų kinologų klubo 2016-05-20 suma 280 Eur. mokėjimo Nr. O161410686473184, nors VšĮ Prienų kinologų klubas leidimo prekiauti nebuvo išsiėmęs, o paslaugas teikė kiti.

Leidime Nr. (11.73)-LR-030 nustatyta renginio trukmė nuo 7.00 val. iki 23.00 val. Tvarkos aprašo 10.1 p. numato, kad renginiai, kurie vyks ilgiau kaip iki 22.00 val., jų laikas nustatomas atskiru Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu. Leidimams Nr. (11.73)-LR-028, (11.73)-LR-024, (11.73)-LR-017, (11.73)-LR-014 nėra Administracijos direktoriaus įsakymų.

Pastebėjome, kad Birštono savivaldybės tinklapyje nėra paskelbti Bendrojo skyriaus nuostatai bei skyriaus darbuotojų pareigybių aprašymai.

Išvados:

1. Savivaldybės administracija vadovaujasi Renginių organizavimo Birštono savivaldybės viešose vietose tvarkos aprašu, patvirtintu Birštono savivaldybės tarybos 2009 m. spalio 30 d. sprendimu Nr. TS-197, kuris yra keistinas dėl nebegaliojančių ir pasikeitusių teisės aktų.

2. Tvarkos aprašas numato, kad renginiai, kurie vyks ilgiau kaip iki 22.00 val., jų laikas nustatomas atskiru Administracijos direktoriaus įsakymu. Leidimams Nr. (11.73)-LR-028, (11.73)-LR-024, (11.73)-LR-017, (11.73)-LR-014 nėra Administracijos direktoriaus įsakymų.

3. Bendrojo skyriaus nuostatuose nėra funkcijos leidimų organizuoti renginį viešoje vietoje išdavimo. Skyriaus darbuotojų pareigybių aprašymuose ši funkcija paskirta vyriausiajam specialistui.

4. Išduodant leidimus organizuoti renginius Birštono savivaldybės viešosiose vietose neteisingai yra įforminama ar bus vykdoma lauko prekyba ar nebus. Neužtikrinama kontrolė.

[28] Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 2 d. sprendimas Nr. TS-43 1 priedas

5. Vietinė rinkliava už leidimą teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais

Vietinė rinkliava reglamentuojama šiais valstybės ir savivaldybės institucijų teisės aktais:

- Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas;
- Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 27 d. sprendimas Nr. TS-35 „Dėl leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Tvarkos aprašas);
- Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 2 d. sprendimas Nr. TS-43 „Dėl Vietinės rinkliavos už leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išdavimą nuostatai“ (toliau – Nuostatai).

Ši vietinė rinkliava – tai Birštono savivaldybės tarybos sprendimu nustatyta privaloma įmoka, galiojanti savivaldybės teritorijoje, kurią šiose Nuostatuose nustatyta tvarka sumoka kiekvienas asmuo, norėdamas gauti leidimą teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais (toliau-leidimas) savivaldybės teritorijoje.

Vadovaujantis Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 27 d. sprendimo Nr. TS-35 „Leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išdavimo tvarkos aprašo“ 8 p. *„asmenims, įsigijusiems leidimus teikti paslaugas ir teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais pagal šį Aprašą vietinės rinkliavos lengvatos netaikomos“*, pagal Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 2 d. sprendimu Nr. TS-43 patvirtintos „Vietinės rinkliavos už leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išdavimo nuostatų“ 3 p. *„Vietinė rinkliava už leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais Birštono savivaldybės teritorijos viešosiose vietose - tai Birštono savivaldybės tarybos sprendimu nustatyta privaloma įmoka, galiojanti savivaldybės teritorijoje, kurią šiose Nuostatuose nustatyta tvarka sumoka kiekvienas asmuo, norėdamas gauti leidimą teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais (toliau-leidimas) savivaldybės teritorijoje“.*

Audito metu nustatyta, kad 2016 metais buvo išduoti 2 leidimai už kuriuos vietinė rinkliava nebuvo sumokėta, vadovaujantis Birštono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 28 d. sprendimo Nr. TS-90 „Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Birštono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo tvarkos aprašo“ 4.1 p., kuriame teigiama, kad vietinė rinkliava nemokama prekiaujantiems ar teikiantiems paslaugas asmeninės nuosavybės ar nuomos (panaudos) sutarties pagrindu valdomuose žemės sklypuose.

Audito metu nustatyta, kad leidimai teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išduodami neatsižvelgiant į tai, koks vietinės rinkliavos dydis buvo sumokėtas. Per 2016 metus už leidimus teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais surinkta 1333 Eur biudžeto pajamų, nors turėjo būti surinkta 1575 Eur. **Birštono savivaldybės administracijos Biudžeto skyrius į 2016 metų biudžetą negavo 242 Eur pajamų.**

Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyrius rengia Savivaldybės administracijos įsakymų projektus dėl leidimų teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais viešosiose vietose ir viešosiose vietose, esančiose nuosavybės teise ar nuomos (panaudos) sutarties pagrindu valdomuose (naudojamuose) žemės sklypuose išdavimo Asmenims[29]. Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus viena iš funkcijų yra rengti dokumentus dėl leidimų išdavimo prekybai (paslaugų teikimui) viešosiose vietose Birštono mieste ir išduoda nurodytus leidimus[30], šios funkcijos vykdymas yra paskirtas vyriausiajai specialistei[31].

Birštono seniūnas išduoda leidimus Birštono seniūnijos teritorijoje teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais, kurie neregistruojami potencialiai pavojingų įrenginių valstybės registre[32]. Birštono savivaldybės administracijos Birštono seniūnijos seniūno viena iš funkcijų yra išduoti

---

[29] Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 27 d. sprendimo Nr. TS-35 5 p.

[30] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. sausio 26 d. įsakymo Nr. AV-019 „Birštono savivaldybės administracijos Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus nuostatų“ 9.54 p.

[31] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2011 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. AV-22 „Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymo“ 13.17 p.

[32] Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 27 d. sprendimo Nr. TS-35 6 p.

leidimus prekiauti seniūnijos viešose vietose[33], tačiau Birštono seniūnijos veiklos nuostatuose tokia seniūnijos funkcija nenumatyta[34].

Pastebėjome, kad Birštono savivaldybės tinklapyje nėra paskelbti Ūkio, turto ir kaimo plėtros skyriaus nuostatai bei skyriaus darbuotojų pareigybių aprašymai; Birštono seniūnijos veiklos nuostatai ir darbuotojų pareigybių aprašymai.

Išvados:

1. Vietinės rinkliavos už leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išdavimo nuostatai[35] neatitinka šiuo metu galiojančių teisės aktų reikalavimų.

2. Nei leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išdavimo tvarkos aprašas, nei vietinės rinkliavos už leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išdavimo nuostatai nereglamentuoja vietinės rinkliavos lengvatų taikymo.

3. Leidimai teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais išduodami neatsižvelgiant į tai, koks vietinės rinkliavos dydis buvo sumokėtas. Išduodant leidimus nevykdoma kontrolė, kuri užtikrintų, kad sumokėtos rinkliavos dydis atitiktų Birštono savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinus vietinės rinkliavos dydžius.

6. Vietinė rinkliava už naudojimosi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra

Šią rinkliavą reglamentuoja Birštono savivaldybės tarybos 2012 m. rugpjūčio 24 d. sprendimu Nr. TS-136 patvirtinti Vietinės rinkliavos už naudojimąsi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra nuostatai (toliau – Nuostatai). Nuostatų 7 p. teigiama, kad *„vietinės rinkliavos mokėtojas – apgyvendinimo paslaugos teikėjas“.*

Audito metu nustatyta, kad vietinių rinkliavų mokėtojai nesivadovauja patvirtintų nuostatų:

- 18 p. *„mokestinis laikotarpis yra kalendorinis mėnuo, už kurį apskaičiuojama ir sumokama vietinė rinkliava“.*
- 19 p. *„deklaracija turi būti pateikta raštu mokestiniam laikotarpiui pasibaigus iki kito mėnesio 15 dienos“.*
- 20 p. *„vietinė rinkliava turi būti sumokama mokestiniam laikotarpiui pasibaigus iki kito mėnesio 25 dienos“.*
- 32 p. *„vietinės rinkliavos mokėtojas privalo laiku pateikti vietinės rinkliavos deklaracijas ir laiku sumokėti apskaičiuotą vietinę rinkliavą“.*

Vietinės rinkliavos rinkimą administruoja ir apskaitą vykdo Birštono savivaldybės administracijos Biudžeto skyrius Lietuvos Respublikos teisės aktų nustatyta tvarka.

2016 metais užpildytos ir pateiktos 30 skirtingų juridinių ir fizinių asmenų vietinės rinkliavos už naudojimąsi kurorto viešąja infrastruktūra deklaracijos (toliau – deklaracijos), iš kurių deklaracijas teikia:

- kiekvieną mėnesį 10 juridinių ir fizinių asmenų (pvz.: VšĮ „Tulpės“ sanatorija“, UAB Birštono šaltinis, Vytautas Gudelevičius ir kt.);
- ketvirčiais – 7 (pvz.: R. Kliūčiaus „Alongė“, UAB „Pušynė“, Zita Mažeikienė ir kt.);
- už metus – 2 (pvz.: Vytautas Benediktas Petronis, Ramunė Sears);
- įvairiais terminais – 11 (pvz.: UAB Kauteksa, UAB Kortas, Vanda Kačergienė ir kt.).

Peržiūrėjus pateiktas 2016 metų deklaracijas nustatyta, kad Birštono savivaldybės administracijai 2016-09-20 fizinis asmuo I. L. pateikė deklaracijas už 2015 m. lapkričio mėn. (16,24 Eur.) ir 2015 m. gruodžio mėn. (21,46 Eur.), bankinis pavedimas už paminėtas deklaracijas atliktas 2016 m. vasario mėn.

Audito metu nustatyta, kad Birštono savivaldybės administracijai:

---

[33] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. vasario 28 d. įsakymo Nr. AV-063 „Birštono savivaldybės administracijos Birštono seniūnijos seniūno pareigybės aprašymo“ 46 p.

[34] Birštono savivaldybės administracijos direktoriau 2012 m. kovo 30 d. įsakymas Nr. AV-124 „Birštono savivaldybės administracijos Birštono seniūnijos veiklos nuostatai“.

[35] Birštono savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 2 d. sprendimas Nr. TS-43

- 2017-04-07 fizinis asmuo O. M. pateikė deklaracijas už laikotarpius nuo 2016-05-06 iki 2016-07-30 (8 Eur.) ir 2016-09, 2016-10-21,22 ir 2016-12-17 (5 Eur.);

- 2017-03-22 UAB Nemuno slėnis pateikė deklaracijas už 2016 m. liepos mėnesį 224 Eur ir 2016 m. rugsėjo mėn. 118 Eur.

- 2017-04-05 UAB Green Vilnius Hotel pateikė deklaracijas 2016 m. lapkričio mėn. 668 Eur. ir 2016 m. gruodžio mėn. 1707 Eur.

Nuostatų 25 p. teigiama, kad „*vietinės rinkliavos rinkimą administruoja ir apskaitą vykdo Birštono savivaldybės administracija Lietuvos Respublikos teisės aktų nustatyta tvarka*".

Per 2016 metus už naudojimąsi kurorto vietine infrastruktūra surinkta 212880,70 Eur. pajamų.

Audito metu nustatyta, kad Biudžeto skyriaus vyriausioji specialistė neužtikrina jai pagal pareigybės aprašymą[36] patvirtintos funkcijos vykdymo 7.12 p. „*renka ir tikrina juridinių ir fizinių asmenų vietinės rinkliavos už naudojimąsi kurorto viešąja infrastruktūra deklaracijas, kontroliuoja mokėjimus, siunčia priminimus nepateikusiems deklaracijų arba nesumokėjusiems šio mokesčio*'.

Išvada:

1. Vietinės rinkliavos mokėtojai nesivadovauja Birštono savivaldybės tarybos 2012 m. rugpjūčio 24 d. sprendimu Nr. TS-136 patvirtintais Vietinės rinkliavos už naudojimąsi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra nuostatais.

2. Neužtikrinama vietinės rinkliavos už naudojimąsi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra surinkimo kontrolė.

7. Vietinių rinkliavų apskaita

Viešojo sektoriaus subjektai, kurie buhalterinėje apskaitoje registruoja ir finansinėse ataskaitose rodo pajamas ir pervestinas pajamas, finansų ministro nustatyta arba tarpusavyje suderinta tvarka teikia išteklių fondams informaciją, kuri reikalinga mokesčių, rinkliavų, baudų, kitoms pajamoms ir su šiomis pajamomis susijusioms sumoms registruoti jų buhalterinėje apskaitoje ir rodyti finansinėse ataskaitose. Savivaldybėje rinkliavų pajamų pripažinimas ir apskaita reglamentuojama Birštono savivaldybės administracijos Biudžeto skyriaus pajamų apskaitos savivaldybės išde tvarkos apraše[37] bei Birštono savivaldybės pajamų apskaitos tvarkos apraše[38]. Nuo 2016 m. sausio 1 d. pagal Rinkliavų įstatymą, vietinė rinkliava mokama į savivaldybės, nustačiusios vietinę rinkliavą, biudžeto sąskaitą. Vietinė rinkliava mokama į Birštono savivaldybės iždo sąskaitą, tačiau nėra aiškiai Savivaldybės administracijoje reglamentuota, kokiu būdu ir kam Savivaldybės administracijos skyriai ir seniūnija pateikia informaciją apie priskaitytas vietines rinkliavas ir įplaukas už vietines rinkliavas.

8. Pasiekta pažanga, šalinant nustatytus neatitikimus ir įgyvendinant rekomendacijas

Audito metu Savivaldybės administracijos skyriams teikti pastebėjimai dėl leidimų atlikti kasinėjimo darbus, leidimų prekiauti ir teikti paslaugas, dėl naudojimosi Birštono kurorto viešosios infrastruktūros vietinės rinkliavos surinkimo, vykdymo ir kontrolės.

Architektūros ir kraštotvarkos skyrius, atsižvelgdamas į audito metu pateiktą kontrolierės pasiūlymą dėl vietinės rinkliavos už leidimus įrengti išorės reklamos mokesčio ėmimo, 2017-05-10 paruošė Birštono savivaldybės tarybai projektą „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Birštono savivaldybės teritorijoje išdavimą".

---

[36] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. vasario 25 d. įsakymas Nr. AV-061

[37] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2010 m. birželio 30 d. įsakymas Nr. AV-181

[38] Birštono savivaldybės administracijos direktoriaus 2010 m. balandžio 2 d. įsakymas Nr. AV-81

Birštono savivaldybės administracijos direktoriui rekomenduojame:

1. Paruošti ir patvirtinti Administracinių paslaugų sąrašą ir jų aprašus, paskelbti savivaldybės internetinėje svetainėje.

2. Peržiūrėti ir atnaujinti vietinių rinkliavų nuostatus pasikeitus teisiniam reglamentavimui:

2.1. už leidimo atlikti kasinėjimo darbus;

2.2. už leidimo prekiauti (teikti paslaugas);

2.3. už leidimo organizuoti komercinius renginius;

2.4. už leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais.

3. Išduodant leidimus atlikti kasinėjimo darbus užtikrinti, kad leidimai nebūtų išduodami nuo gruodžio 1 d. iki balandžio mėnesio 15 d. vykdant kelių (gatvių) dangos konstrukcijos ardymo darbus (vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. gruodžio 2 d. įsakymo Nr. D1-848 58 p.).

4. Dėl vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Birštono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo:

4.1. Atleidžiant nuo vietinės rinkliavos mokėjimo už prekybą vadovautis Birštono savivaldybės tarybos 2012 m. lapkričio 23 d. sprendimu Nr. TS-215 pakeistais tvarkos aprašo reikalavimais;

4.2. Leidimus prekiauti ir teikti paslaugas Birštono savivaldybės viešosiose vietose išduoti vadovaujantis Birštono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 28 d. sprendimo Nr. TS-90 tvarkos aprašo reikalavimais.

5. Pateikti Birštono savivaldybės tarybai tvirtinti vietinės rinkliavos dėl išorinės reklamos išdavimo nuostatus.

6. Dėl renginių organizavimo Birštono savivaldybės viešose vietose:

6.1. Peržiūrėti ir atnaujinti Renginių organizavimo Birštono savivaldybės viešose vietose tvarkos aprašą pagal galiojančius teisės aktus.

6.2. Įpareigoti atsakingus asmenis, kurie išduoda leidimus organizuoti renginius, užtikrintų, kad leidime būtų teisingai įforminami visi numatyti punktai.

7. Imtis priemonių dėl Vietinės rinkliavos už naudojimąsi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra nuostatų reikalavimų vykdymo kontrolės užtikrinimo.

8. Peržiūrėti Birštono seniūnijos ir Administracijos skyrių, atsakingų už vietinių rinkliavų administravimą, nuostatus.

9. Siekiant užtikrinti rinkliavų administravimo kontrolę, peržiūrėti ir patikslinti Birštono seniūnijos ir Administracijos skyrių darbuotojų pareigybių aprašymus.

10. Užtikrinti, kad rinkliavos būtų renkamos Tarybos sprendimais patvirtintais įkainiais ir nuostatomis bei vadovaujantis nustatytomis tvarkomis.

11. Birštono savivaldybės internetinėje svetainėje įkelti visų skyrių nuostatus.

Apie rekomendacijų įgyvendinimą prašome raštu informuoti Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą pagal rekomendacijų įgyvendinimo plane (1 priedas) numatytą datą.

Savivaldybės kontrolierė Janina Blekaitienė

Vyr. specialistė Danutė Levanauskaitė

PRIEDAI

„Dėl Birštono savivaldybės
vietinių rinkliavų valdymo
patikrinimo ataskaitos“
priedas Nr. 1

Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Eil. Nr.	Rekomendacija	Priimti veiksmai / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas
1	Paruošti ir patvirtinti Administracinių paslaugų sąrašą ir jų aprašus, paskelbti savivaldybės internetinėje svetainėje.	Rengiamas Birštono savivaldybės administracijos administracinių paslaugų sąrašas, bus papildomi bei rengiami nauji paslaugų aprašai ir skelbiami savivaldybės svetainėje	2017-08-31
2	Peržiūrėti ir atnaujinti vietinių rinkliavų nuostatus pasikeitus teisiniam reglamentavimui:		
2.1	už leidimo atlikti kasinėjimo darbus;	Bus peržiūrėti ir atnaujinami nuostatai	2017-09-30 Kęstutis Savukynas
2.2	už leidimo prekiauti (teikti paslaugas);	Bus peržiūrėti ir atnaujinami nuostatai	2017-09-30 Vida Barysienė
2.3	už leidimo organizuoti komercinius renginius;	Bus siūloma Savivaldybės tarybai patvirtinti rinkliavą už leidimą organizuoti komercinius renginius	2017-09-30 Irmantas Adamonis
2.4	už leidimo teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais.	Bus peržiūrėti ir atnaujinami nuostatai	2017-06-30 Vida Barysienė
3	Išduodant leidimus atlikti kasinėjimo darbus užtikrinti, kad leidimai nebūtų išduodami nuo gruodžio 1 d. iki balandžio mėnesio 15 d. vykdant kelių (gatvių) dangos konstrukcijos ardymo darbus (vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. gruodžio 2 d. įsakymo Nr. D1-848 58 p.).	Užtikrinama ir kontroliuojama	Nuolat Pranas Cvilikas Kęstutis Savukynas
4.	Dėl vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Birštono savivaldybės viešosiose vietose:		
4.1	Atleidžiant nuo vietinės rinkliavos mokėjimo už prekybą vadovautis Birštono savivaldybės tarybos 2012 m. lapkričio 23 d. sprendimu Nr. TS-215 pakeistais tvarkos aprašo	Vadovaujamasi	Nuolat Vida Barysienė Pranas Cvilikas

100 Atkurtai Lietuvai

	reikalavimais.		
4.2	Leidimus prekiauti ir teikti paslaugas Birštono savivaldybės viešosiose vietose išduoti vadovaujantis Birštono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 28 d. sprendimo Nr. TS-90 tvarkos aprašo reikalavimais.	Vadovaujamasi	Nuolat Vida Barysienė Pranas Cvilikas
5	Pateikti Birštono savivaldybės tarybai tvirtinti vietinės rinkliavos dėl išorinės reklamos išdavimo nuostatus.	Pateiktas Tarybai sprendimo projektas 2017-05-25, tačiau sprendimas nepriimtas, todėl bus teikiamas Tarybai papildytas projektas 2017-06-30	2017-06-30 Greta Jonkutė Mantas Michaliunjo
6.	Dėl renginių organizavimo Birštono savivaldybės viešose vietose:		
6.1	Peržiūrėti ir atnaujinti Renginių organizavimo Birštono savivaldybės viešose vietose tvarkos aprašą pagal galiojančius teisės aktus.	Pakeistas Renginių organizavimo Birštono savivaldybės viešose vietose tvarkos aprašas 2017 m. kovo 24 d. Birštono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-53. Bus peržiūrėtas ir papildytas esant reikalui pagal galiojančius teisės aktus	2017-09-30 Irmantas Adamonis
6.2	Įpareigoti atsakingus asmenis, kurie išduoda leidimus organizuoti renginius, užtikrintų, kad leidime būtų teisingai įforminami visi numatyti punktai.	Įpareigotas Irmantas Adamonis	Nuolat
7	Imtis priemonių dėl Vietinės rinkliavos už naudojimąsi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra nuostatų reikalavimų vykdymo kontrolės užtikrinimo.	Sustiprinti Vietinės rinkliavos už naudojimąsi Birštono kurorto viešąja infrastruktūra nuostatų reikalavimų vykdymo kontrolę	Nuolat Aldona Bunevičienė Ona Grigonienė
8	Peržiūrėti Birštono seniūnijos ir Administracijos skyrių, atsakingų už vietinių rinkliavų administravimą, nuostatus.	Bus peržiūrėti ir koreguojami skyrių nuostatai	2017-08-30 Jonas Kederys Pranas Cvilikas Mantas Michaliunjo
9	Siekiant užtikrinti rinkliavų administravimo kontrolę, peržiūrėti ir patikslinti Birštono seniūnijos ir Administracijos skyrių darbuotojų pareigybių	Bus peržiūrėti ir koreguojami pareigybių aprašymai	2017-08-30 Jonas Kederys Pranas Cvilikas Mantas Michaliunjo

100 Atkurtai Lietuvai

	aprašymus.		
10	Užtikrinti, kad rinkliavos būtų renkamos Tarybos sprendimais patvirtintais įkainiais ir nuostatomis bei vadovaujantis nustatytomis tvarkomis.	Bus sustiprinta kontrolė	Nuolat Irmantas Adamonis Vida Barysienė Kęstutis Savukynas Pranas Cvilikas Ona Grigonienė Mantas Michaliunjo
11	Birštono savivaldybės internetinėje svetainėje įkelti visų skyrių nuostatus.	Keliami skyrių nuostatai	2017-06-30 Aušra Slavinskienė
Birštono savivaldybės administracijos atstovas, atsakingas už Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais: Administracijos direktorius Valentinas Vincas Revuckas			

Plano sudarymo paaiškinimas:
1-2 lentelės stulpelius užpildo Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos darbuotojai, atlikę auditą;
3-4 lenteles stulpelius užpildo subjekto, kuriam pateikta rekomendacija, atsakingas atstovas

100 Atkurtai Lietuvai